

DĖL PIRKIMO SĄLYGOS PAAIŠKINIMO/PATIKSLINIMO

Kauno rajono savivaldybės administracijos sudaryta Nuolatinė viešųjų pirkimų komisija (toliau – Komisija) vykdydama pirkimo **Mišrių komunalinių, maisto-virtuvės, žaliųjų, didelių gabaritų, buitėje susidarantių pavojingų atliekų surinkimo Kauno rajono savivaldybėje ir jų vežimo į apdorojimo įrenginius paslaugų** pirkimas (toliau – Pirkimas) procedūras, 2025-07-28 posėdyje siekdama išvengti galimų skirtingų interpretacijų, užtikrinti skaidrumą bei vienodą sąlygų supratimą visiems tiekėjams, nusprendė savo iniciatyva paaiškinti/patikslinti pirkimo dokumentuose nustatytą 2.6 punktą. Šis paaiškinimas/patikslinimas nekeičia Pirkimo sąlygų 2.1, 2.5 ir 2.6 p. esmės, bet užtikrina papildomą aiškumą.

Pirkimo sąlygų 2.6 p. paaiškinti ir patikslinti sekančiai:

„2.6. Tarptautinės vertės pirkimo objekto neskaidymo į dalis pagrindimas:

2.6.1. Perkamo objekto specifika. Pirkimo objektas susideda iš tarpusavyje funkcinio, logistikos, technologinio ir administracinio požiūriu susijusių (savo pobūdžiu panašių) paslaugų visumos. Skirtingų pirkimo objekto dalių įgyvendinimas, tinkamos infrastruktūros palaikymas ir jos aptarnavimo paslaugų teikimas yra labai glaudžiai tarpusavyje susiję, nuoseklūs procesai.

2.6.2. Kokybės užtikrinimas. Pirkimo objekto skaidymas į dalis perkamų paslaugų atžvilgiu yra netikslingas ir neracionalus dėl pirkimo objekto specifikos, kadangi nebūtų įmanoma užtikrinti kokybiško paslaugų suteikimo. Paslaugas teikiant skirtingiems tiekėjams taptų sudėtingas sutartinių įsipareigojimų vykdymas, taptų neįmanoma pasiekti nuoseklumo, kokybės, sudėtingas taptų paslaugų koordinavimas. Pirkimo objektą išskaidžius į dalis, techniškai (programinis suderinimas tarp visų sutarties šalių, vežimo kontrolė vienam asmeniui kontroliuojant skirtingus paslaugų teikėjus) būtų sudėtinga užtikrinti sklandų visos sistemos funkcionavimą, nepertraukiamą ir kokybišką paslaugų teikimą.

Atliekų surinkimo, konteinerių paruošimo naudoti, pateikimo atliekų turėtojams naudotis, priežiūros, remonto plovimo, dezinfekavimo, ištuštino paslaugos yra tarpusavyje glaudžiai susijusios ir sudaro vientisą paslaugų kompleksą, kuris būtinas sklandžiam ir nepertraukiamam komunalinių atliekų tvarkymo proceso užtikrinimui. Toks šių paslaugų integralumas yra įtvirtintas ir Kauno rajono savivaldybės atliekų tvarkymo taisyklėse. Atsižvelgiant į tai, kad konteinerių techninis netinkamumas gali tiesiogiai lemti atliekų nesurinkimą, o tai neigiamai paveiktų viešąją tvarką, galimai sudarytų antisanitarines sąlygas, kas sąlygotų gyventojų gyvenimo kokybę, konteinerių priežiūros ir remonto funkcijos laikytinos neatsiejamomis nuo atliekų surinkimo paslaugų.

2.6.3. Rizikos mažinimas. Suskaidžius šį pirkimą į dalis, yra didelė tikimybė kai kuriose dalyse nesulaukti tiekėjų pasiūlymų, kadangi tiekėjams nebūtų patrauklus pirkimo objektas dėl per didelių investicijų (atliekų surinkimo priemonių identifikavimui, programinės įrangos

suderinimui, transporto priemonių įsigijimui, esamų skirtingų atliekų rūšių sutvarkymo galimybėms ir pan.), todėl norint išlaikyti kuo didesnę konkurenciją pirkimas neskaidomas į dalis.

Mažos apimties paslaugų, tokių kaip buityje susidarančių pavojingų atliekų, didelių gabaritų atliekų surinkimas apvažiavimo būdu, atskiras pirkimas gali nesulaukti pakankamai tiekėjų pasiūlymų dėl ribotos finansinės naudos. Vientisas pirkimas užtikrina, kad šios atliekos bus tvarkomos kaip platesnės paslaugų dalis, sumažindamas riziką, kad atliekų turėtojai ir jų turimos tam tikros atliekų rūšys liks neaptarnaujamos.

Skirtingų pirkimo objekto dalių įgyvendinimas apribotų technikos optimizavimo galimybes, padidintų spūsčių tikimybę mieste bei padidintų taršos lygį dėl papildomo aptarnaujančio transporto kiekio.

Skirtingų pirkimo objekto dalių įgyvendinimas yra glaudžiai susijęs ir gyventojams atsirastų būtinybė žinoti skirtingus paslaugų teikėjus, o tai keltų riziką netinkamam sutarties vykdymui paslaugų teikimą permetant kitai šaliai (rizika atsirasti konfliktui tarp visų sutarties šalių ir gyventojų).

2.6.4. Paslaugų teikėjų koordinavimas. Skirtingų pirkimo objekto dalių įgyvendinimas (skirtingų atliekų rūšių surinkimas ir vežimas), tinkamos infrastruktūros palaikymas ir jos aptarnavimo paslaugų teikimas yra labai glaudžiai tarpusavyje susiję ir dėl to Perkančiajai organizacijai atsirastų būtinybė koordinuoti ir finansuoti šių dalių tiekėjus ir tai keltų riziką netinkamai vykdyti pirkimo sutartis.

Atliekų vežėjų skaičius. Išskaidžius pirkimą gali susiklostyti situacija, kad skirtingoms dalims būtų atskiri atliekų vežėjai, kurie atliekas iš konteinerių rinktų vienoje nedidelėje teritorijoje. Tai būtų neracionalu, nes skaičiuojant kainą būtų įskaičiuoti kelių skirtingų įmonių administraciniai, automobilių ir darbuotojų važiavimo kaštai, tuo tarpu, jei paslaugą teiktų vienas teikėjas – važiuočių vieno vežėjo transporto priemonės ir surinktų atliekas visoje teritorijoje.

2.6.5. Vientisa komunikacija. Vientisas pirkimas užtikrina vientisą komunikaciją ir informavimo toną atliekų turėtojams. Pvz. vienas tiekėjas gali informuoti gyventojus apie pavojingų atliekų surinkimo datas panašaus turinio forma arba per tą pačią platformą, kuri naudojama mišrioms ar žaliosioms atliekoms, taip didindamas gyventojų įsitraukimą, dalyvavimą ir paslaugų efektyvumą. Atskiras pirkimas galėtų sukelti informacijos fragmentaciją, sumažindamas gyventojų patogumą ir galimai paveikdamas tam tikrų atliekų surinkimo efektyvumą.

2.6.6. Viešųjų išteklių taupymas (kaina). Išskaidžius pirkimo objektą į dalis, pirkimo sutarties vykdymas taptų per brangus ir sudėtingas techniniu požiūriu, kadangi skirtingų tiekėjų teikiamų paslaugų įgyvendinimo koordinavimui, paslaugų įvykdymo procedūrų sinchronizavimui, turėtų būti skiriamas papildomas darbo laikas, kas lemtų dideles papildomas sąnaudas, iškiltų grėsmė rezultatų vientisumui ir sutarties tinkamam įvykdymui.

Mažesnės paslaugų teikėjo išlaidos sutarties administravimui ir kokybės užtikrinimui mažina paslaugų kainą. Kai visas paslaugų teikimo ciklas pavedamas vienam tiekėjui, žymiai sumažėja administraciniai kaštai, nes visos su paslaugų kokybės užtikrinimu susijusios funkcijos – bendravimas su perkančiąja organizacija, klientų (atliekų turėtojų) skundų ir paklausimų nagrinėjimas, kokybės kontrolė – yra centralizuotos ir nereikalauja dubliuotų žmoniškųjų ar techninių resursų. Tuo tarpu, paslaugų skaidymo atveju, kiekvienas tiekėjas privalo turėti savo

atskirą administracinę struktūrą, skirtą komunikacijai, koordinavimui ir kokybės užtikrinimui, kas lemia išteklių dubliavimą ir didina bendrą paslaugų kainą.

2.6.7. Specifinių atliekų surinkimo efektyvumas. *Didelių gabaritų atliekos, buityje susidarančios pavojingos atliekos savivaldybėje apvažiavimo būdu bus surenkamos retai (4 kartus per metus), tačiau jų tvarkymui reikalingi resursai, pvz. darbuotojai, transporto priemonės, laikymo talpos ar pan. Jei pirkimas būtų skaidomas į dalis, kiekvienas tiekėjas turėtų išlaikyti šiuos resursus nuolat, nepaisant mažo surinkimo dažnumo arba laikinai juos samdyti. Tai didintų paslaugos sąnaudas ir kainą arba mažintų paslaugos kokybę (ilgalaikiai darbuotojai dažnai turi didesnę kvalifikaciją). Vientisas pirkimas leidžia vienam tiekėjui integruoti buityje susidarančių pavojingų atliekų surinkimą į bendrą atliekų tvarkymo sistemą, taip sumažindamas specifinių resursų išlaikymo kaštus ir paskirstydamas juos efektyviau tarp visų atliekų rūšių. Vientisas pirkimas leidžia tiekėjui „subalansuoti“ mažos apimties paslaugų kaštus su dažnesnių paslaugų (pvz., mišrių komunalinių atliekų surinkimo) kaštais, taip sumažindamas bendrą paslaugų kainą savivaldybei.*

Vieno tiekėjo atranka ir vienos sutarties administravimas sumažina Perkančiosios organizacijos išlaidas, susijusias su pirkimo procedūromis, sutarčių priežiūra ir tiekėjų veiklos kontrole. Skaidymas į dalis reikštų pirkimą didinantį dokumentacijos ir koordinavimo kaštus.

2.6.8. Tiekėjų konkurencijos užtikrinimas. *Atlikus analizę paaiškėjo, kad organizuojant panašius viešuosius pirkimus yra užtikrinama pakankama tiekėjų konkurencija, t. y. panašaus pobūdžio pirkimuose pasiūlymus pateikia keli skirtingi tiekėjai (konkurentai).*

Pirkimo sąlygos neriboja remtis kitų ūkio subjektų pajėgumais, todėl tuo atveju, jeigu smulkūs ir vidutinio dydžio ūkio subjektai nebūtų pajėgūs vieni teikti Pirkimo objekte nurodytų paslaugų, yra galimybė remtis kitų ūkio subjektų pajėgumais.

Rinkos analizė parodė, kad tiekėjai, susijungę į jungtinės veiklos grupes ar pasitelkę subrangovus, gali realiai konkuruoti, todėl neskaidymas Pirkimo objekto į dalis neužkertą galimybių sudalyvauti net mažesniems tiekėjams“.

PRIDEMAMA. Pirkimo sąlygos (2025-07-28 redakcija)

Nuolatinė viešųjų pirkimų komisija