



**LIETUVOS SVEIKATOS MOKSLŲ UNIVERSITETO LIGONINĖ
KAUNO KLINIKOS**

Gerb. Tiekėjai,

2025-10-24 Nr. VPT-(1.71E)-3267

DĖL PRETENZIJOS

Informuojame, kad vadovaujantis LR Viešųjų pirkimo įstatymo nuostatomis, 2025-10-13 Centrinėje Viešųjų pirkimų informacinėje sistemoje (CVP IS) skelbto atviro konkurso „Vaistų paskyrimų informacinė sistema“ (Nr.4892112) viešojo pirkimo komisija susipažino su tiekėjo pateikta pretenzija.

PRIDEDAMA. Komisijos posėdžio protokolo išrašas, 3 lapai.

Direktorė ekonomikai ir infrastruktūrai

Gintarė Bagdonaitė

Deimantė Valavičiūtė, tel. (0 37) 32 6297 el. paštas deimante.valaviciute@kaunoklinikos.lt



**KAUNO
KLINIKOS**

Viešoji įstaiga, Eivenių g. 2, 50161 Kaunas, tel. (0 37) 32 6768, (0 37) 70 3370
el. p. rastine@kaunoklinikos.lt

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 135163499

IŠ
SKELBTO ATVIRO KONKURSO
„VAISTŲ PASKYRIMŲ INFORMACINĖ SISTEMA“
(NR.4892112)
VIEŠOJO PIRKIMO KOMISIJOS POSĖDŽIO PROTOKOLAS

DARBOTVARKĖ: Dėl tiekėjo 2025 m. spalio 16 d. pateiktos pretenzijos

SVARSTYTA: Dėl tiekėjo 2025 m. spalio 16 d. pateiktos pretenzijos

Viešojo pirkimo komisija (toliau – komisija) Centrinės viešųjų pirkimų informacinės sistemos (toliau-CVP IS) priemonėmis (pranešimo ID396931) gavo tiekėjo (toliau-Tiekėjas) 2025-10-16 d. pretenziją (toliau – ir Tiekėjas) dėl 2025-10-13 d. Centrinėje viešųjų pirkimų informacinėje sistemoje (CVP IS) skelbto atviro konkurso „Vaistų paskyrimų informacinė sistema“ (Nr.4892112) pirkimo dokumentų sąlygų.

Tiekėjas pretenzijoje nurodo:

“<...>Atsižvelgiant į Lietuvos sveikatos mokslų universiteto ligoninės Kauno klinikos vykdomą viešąjį pirkimą Nr. 4892112 „Vaistų paskyrimų informacinė sistema“ teikiame pretenziją dėl sutartyje numatytų itin didelių delspinigių (0,05 %) taikymo bei pirkimo techninių reiklavimų:

Pirma VPT rekomenduoja, kad delspinigiai turi būti proporcingi, t. y.:

- ne didesni kaip 0,02 % nuo nevykdomos ar pavėluotos įsipareigojimų dalies per dieną;
- per visą vėlavimo laikotarpį neturėtų viršyti 10 % bendros sutarties vertės.

Tuo tarpu teismai, sprenddami ginčus dėl netesybų IT paslaugų sutarčių atveju, atsižvelgia į tai ar:

- vėlavimas buvo reikšmingas?
- dėl vėlavimo pirkėjas patyrė realią žalą?
- delspinigių dydis buvo pagrįstas ir atitiko sutarties pobūdį?

Pvz., kai tiekėjas vėlavo su dokumentacijos pateikimu ar sistemų testavimu, tačiau tai neturėjo esminės įtakos paslaugų tęstinumui, taikyti 0,05 % per dieną delspinigius buvo pripažinta neproporcinga.

0,05 % per dieną = 18,25 % per metus – tai viršija IT projektų rizikas.

Neatitinka proporcingumo, nes dauguma IT paslaugų vėlavimų nesukelia tokios didelės tiesioginės žalos.

Pažeidžia teisingumo principą, nes tokie delspinigiai neatitinka protingumo kriterijaus ir gali būti ginčijami.

Antra Perkančioji organizacija techninėje specifikacijoje (4 priedas „Techninė specifikacija (aktuali redakcija)“) numatė, kad: „Siūlomos informacinės sistemos duomenų saugojimo architektūra turi būti pagrįsta Atvirojo elektroninio sveikatos įrašo (OpenEHR) standartu. Integracijos turi būti atliekamos naudojant paruoštas ir dokumentuotas API, pagrįstas HL7 arba FHIR standartais.“. Be to, pasiūlymų vertinimo apraše nurodyta, kad „Pasiūlymų vertinimo metu pirkimo komisija turi teisę pareikalauti pristatyti siūlomą prekę funkcinių savybių patikrinimui.“. Kvalifikaciniai reikalavimai tiekėjams šio pirkimo dokumentuose nenustatyti, todėl tiekėjų konkurencija priklauso tik nuo techninės specifikacijos reikalavimų ir vertinimo tvarkos.



Paaškiname, jog reikalavimas, kad sistema turi būti būtent OpenEHR architektūros, be galimybės pasiūlyti lygiavertį sprendimą, pažeidžia VPĮ 37 straipsnio 2 dalį, pagal kurią techninė specifikacija negali būti parengta taip, kad nepagrįstai ribotų konkurenciją. Pažymime, jog rinkoje egzistuoja tik keli atviri ir funkcionaliai lygiaverčiai EHR duomenų modeliai bei architektūros sprendimai, užtikrinantys tokį patį saugumą, duomenų struktūrą ir integraciją per FHIR/HL7 API. Perkančioji organizacija nepateikė objektyvaus pagrindimo, kodėl OpenEHR yra būtinas, ir kodėl lygiaverčiai sprendimai netenkintų poreikio. Europos Sąjungos Teisingumo Teismas savo praktikoje (pvz., bylos C-45/87, C-368/10) pabrėžia, kad konkretaus standarto ar produkto nurodymas be „arba lygiavertis“ yra neteisėtas ir ribojantis konkurenciją.

Taip pat pirkimo dokumentuose yra nurodyta „Pirkimo komisija turi teisę pareikalauti pristatyti siūlomą prekę funkcinių savybių patikrinimui“, tai reiškia, kad dalyvauti gali tik tiekėjai, kurie jau turi identišką, pilnai veikiančią sistemą, o ne tie, kurie ją sukurtų pagal užsakymą. Tai faktiškai eliminuoja inovatyvius, pritaikomus ar vystomus sprendimus, prieštarauja VPĮ 17 straipsnyje įtvirtintam proporcingumo principui, bei riboja konkurenciją tarp tiekėjų, turinčių atitinkamą kvalifikaciją, bet dar neturinčių identiško sprendimo.

Atsižvelgiant į aukščiau išdėstytą informaciją, prašome:

1. sumažinti delspinigius nuo 0,05 % iki 0,02 % arba bent 0,03 %. Nesutikus sumažinti delspinigius, prašome detaliai pagrįsti, kodėl yra numatyti būtent tokie delspinigiai ir kuo jie susiję su pirkimo objektu.

2. Pakeisti techninės specifikacijos nuostatą, nustatančią privalomą „OpenEHR“ architektūrą ir leisti lygiaverčius sprendimus.

3. Pašalinti arba patikslinti vertinimo kriterijų, numatantį „siūlomos prekės funkcinių savybių patikrinimą“, kad jis:

- nebūtų taikomas kaip būtina sąlyga pirkimo dalyviui;
 - nebūtų traktuojamas kaip reikalavimas turėti jau egzistuojantį produktą.
- <...>“.

Komisija išnagrinėjusi pretenziją teikia atsakymus:

1. Komisija pažymi, kad viešųjų pirkimų tarnybos (VPT) rekomendacijos dėl delspinigių dydžio yra ne privalomosios teisės normos, o tik orientacinio pobūdžio gairės. Perkančioji organizacija, nustatydamą sąlygas, turi teisę įvertinti konkretaus pirkimo pobūdį, galimas rizikas bei būtinas priemones sutarties įvykdymui užtikrinti.

Taip pat, komisija pastebi, kad 0,05 % dydžio delspinigiai yra taikomi tik tuo atveju, kai tiekėjas nevykdo ar vėluoja vykdyti savo sutartinių įsipareigojimų. Komisija nurodo, kad tai yra prevencinio pobūdžio priemonė, skatinanti tiekėjus laikytis terminų, o ne bauda ar sankcija.

Atsižvelgiant į viešojo sektoriaus priklausomybę nuo savalaikio IT sprendimų įgyvendinimo, vėlavimai net ir dėl dokumentacijos, testavimo ar kitos techninės veiklos gali turėti įtakos kitų susijusių procesų ar projektų eigai.

Tiekėjams suteikta galimybė susipažinti su sąlygomis dar iki pasiūlymo pateikimo, o pirkimo sąlygose nurodyti sutarties projektai bei netesybų dydžiai yra iš anksto žinomi ir skaidrūs.

Atsižvelgiant į tai, pirkimo sąlygose nurodytas delspinigių dydis išlieka nekeičiantis, nes atitinka sutarties tikslą – užtikrinti kokybišką ir savalaikį paslaugų teikimą bei tinkamą viešųjų lėšų panaudojimą

2. Perkančioji organizacija, įvertinusi tiekėjo argumentus, pažymi, kad techninėje specifikacijoje nustatytas reikalavimas, jog informacinė sistema saugotų sveikatos duomenis



**KAUNO
KLINIKOS**

Viešoji įstaiga, Eivenių g. 2, 50161 Kaunas, tel. (0 37) 32 6768, (0 37) 70 3370
el. p. rastine@kaunoklinikos.lt

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 135163499

„OpenEHR“ standarto pagrindu veikiančioje duomenų struktūroje, yra susijęs su pirkimo objektu ir būtinas siekiant užtikrinti pirkimo tikslus.

Open EHR standartas apibrėžia sveikatos duomenų saugojimo formatą, taip pat įtraukia jau nusistovėjusius medicinoje duomenų apsikeitimo standartus HL7 ir FHIR, tačiau niekaip neriboja technologijų, kurios gali būti naudojamos. Tiekėjas yra laisvas pasirinkti kaip ir kokiomis technologijomis realizuos duomenų struktūrą, laikantis konkrečių, sveikatos duomenų saugojimo reikalavimų. Open EHR yra atviras medicininių duomenų saugojimo aprašas, palaikomas daugelio gamintojų, dirbančių e.sveikatos srityje.

Perkančioji organizacija siekia standartizuoti duomenų struktūras ir saugoti duomenis tarptautiniu mastu pripažįstamo formato duomenų bazėse, todėl laikytina, kad reikalavimas pateikti informacinę sistemą, saugančią duomenis Open EHR standarto pagrindu veikiančioje duomenų struktūroje, nėra ribojantis konkurenciją, leidžia tiekėjui dirbti jam priimtinais technologijomis. Tai reiškia, kad sąlyga nėra nepagrįstai diskriminacinė ir netrukdo dalyvauti naujiems ar inovatyviems tiekėjams.

3. Komisija pažymi, kad perkančioji organizacija turi teisę, siekdama įsitikinti siūlomos prekės atitiktimi pirkimo dokumentuose nustatytiems funkciniams reikalavimams, pareikalauti, kad tiekėjas pateiktų funkcinių savybių patikrinimui skirtą medžiagą.

Komisija taip pat pažymi, kad perkančioji organizacija siekia įsigyti rinkoje jau veikiančią klinikinę informacinę sistemą. Sistema turi turėti savyje mediciniškai pagrįstus vaistų skyrimo algoritmus, farmakologinio patvirtinimo algoritmus, antibiotikų naudojimo kontrolę, todėl produktas turi būti veikiantis ir patikrintas medicininėje praktikoje. Siekiama ne kurti produktą, o su jau sukurtu produktu diegti skaitmeninius procesus ir taikyti gerąsias praktikas, įgyvendintas, vystant ir tobulinant jau veikiančias sistemas

Atsižvelgdama į išdėstytus argumentus, perkančioji organizacija mano, kad pirkimo sąlyga atitinka Viešųjų pirkimų įstatymo 17 straipsnyje įtvirtintus principus ir nėra diskriminacinė, kadangi ji yra tiesiogiai susijusi su pirkimo objektu, proporcinga ir būtina siekiant užtikrinti medicininės informacinės sistemos saugą, funkcionalumą ir patikimumą

Išnagrinėjusi Tiekėjo pateiktą pretenziją ir atsižvelgdama į išdėstytą aukščiau, Komisija nesutinka su Tiekėjo pretenzija bei joje pateiktais argumentais, todėl Tiekėjo pretenzija nepagrįsta bei atmestina.

Visi komisijos nariai atviro vardinio balsavimo metu už šio sprendimo priėmimą balsavo vienbalsiai.

NUTARTA:

1. Atmesti Tiekėjo pretenziją kaip nepagrįstą;
2. Toliau tęsti pirkimo procedūras;
3. Pranešti pretenziją pateikusiam Tiekėjui ir suinteresuotiems dalyviams apie priimtą sprendimą.



**KAUNO
KLINIKOS**

Viešoji įstaiga, Eivenių g. 2, 50161 Kaunas, tel. (0 37) 32 6768, (0 37) 70 3370
el. p. rastine@kaunoklinikos.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 135163499